

AUTORIZAȚIA DE MEDIU – procedura de emitere

CADRU GENERAL

Reglementările cu privire la procedura de emitere a autorizației de mediu sunt cuprinse în cadrul [Ordinului nr. 1.798 din 19 noiembrie 2007](#) pentru aprobarea [Procedurii](#) de emitere a autorizației de mediu publicată în Monitorul Oficial nr. 808 din 27 noiembrie 2007, care stabilește condițiile de solicitare, de emitere și de revizuire a autorizației de mediu, coroborată cu [Ordonanța de urgență nr. 195 din 22 decembrie 2005](#) privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial nr. 1.196 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare.

COMPETENȚE DE EMITERE A AUTORIZAȚIEI DE MEDIU

Autoritatea competentă pentru derularea procedurii de emitere a autorizației de mediu (ACPM) este, după caz, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM) sau autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului (ATPM).

ATPM este, după caz, agenția regională pentru protecția mediului, agenția județeană pentru protecția mediului sau Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării".

Solicitarea și obținerea autorizației de mediu sunt obligatorii atât pentru desfășurarea activităților existente, cât și pentru începerea activităților noi.

EMITEREA AUTORIZAȚIEI DE MEDIU

La solicitarea unei autorizații de mediu sau, după caz, cu minimum 45 de zile înainte de expirarea unei autorizații de mediu existente, titularul activității este obligat să depună la ACPM un dosar cuprinzând următoarea documentație:

- a) cererea pentru eliberarea autorizației de mediu;
- b) fișa de prezentare și declarație;
- c) dovada că a făcut publică solicitarea prin cel puțin una dintre metodele de informare prevăzute în anexa nr. 3;
- d) planul de situație și planul de încadrare în zonă a obiectivului;
- e) procesul-verbal de constatare a respectării tuturor condițiilor impuse prin acordul de mediu întocmit potrivit [Ordinului ministrului apelor și protecției mediului nr. 860/2002](#) pentru aprobarea [Procedurii](#) de evaluare a impactului asupra mediului și de emitere a acordului de mediu, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, nota privind stadiul de realizare a programului pentru conformare existent;
- f) formularul de înregistrare, însoțit de documentele specificate de acesta, pentru autorizarea activității grădinilor zoologice, acvariilor publice și centrelor de reabilitare și/sau îngrijire.

Nu se primesc solicitări care nu conțin documentele prevăzute.

ACPM verifică amplasamentul, analizează documentele, stabilește dacă sunt necesare informații, acte sau documente suplimentare și le solicită în scris titularului activității. Pentru activitățile grădinilor zoologice, acvariilor publice și centrelor de reabilitare și/sau îngrijire, ACPM completează, la verificarea în teren, formularul de verificare a criteriilor necesare autorizării și raportul.

Pentru activități noi pentru care a fost emis acordul de mediu, ACPM, după derularea etapelor prevăzute mai sus, face publică decizia de emitere a autorizației de mediu, precum și programul de consultare a documentelor care au stat la baza acesteia, prin afișare la sediul propriu și postare pe pagina proprie de internet.

Decizia poate fi contestată în termen de 15 zile lucrătoare de la data publicării.

Pentru activitățile de eliminare a deșeurilor documentația prezentată conține în plus cerințele specifice prevăzute în [Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000](#) privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin [Legea nr. 426/2001](#), cu modificările și completările ulterioare, în [Hotărârea Guvernului nr. 128/2002](#) privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, și în [Hotărârea Guvernului nr. 349/2005](#) privind depozitarea deșeurilor, cu completările ulterioare.

Termenul de eliberare a autorizației de mediu este de maximum 90 de zile lucrătoare de la data depunerii documentației complete.

Pentru activitățile existente, în termen de 20 de zile lucrătoare de la data depunerii solicitării, ACPM întocmește îndrumarul cu problemele rezultate din analiza inițială a documentației, lista autorizațiilor/avizelor necesare emise de alte autorități, precum și necesitatea efectuării bilanțului de mediu.

După executarea bilanțului de mediu, titularul activității prezintă la ACPM un raport cu concluziile bilanțului de mediu și cu recomandări pentru elementele programului pentru conformare.

Raportul cu concluziile bilanțului de mediu este supus dezbaterii publice în conformitate cu procedura de dezbatere publică.

După realizarea dezbaterii publice și analizarea rezultatelor acesteia, ACPM împreună cu titularul activității și cu colectivul de analiză tehnică analizează raportul cu concluziile bilanțului de mediu, concluziile dezbaterii publice și stabilește dacă emite autorizația de mediu, cu sau fără un program pentru conformare.

ELABORAREA PROGRAMULUI DE CONFORMARE

Titularul activității înaintează la ACPM un proiect de program pentru conformare, în termen de 10 zile de la luarea deciziei de emitere a autorizației de mediu în ședința colectivului de analiză tehnică, cu termene realizabile, cu responsabilități și cu identificarea surselor de finanțare necesare realizării măsurilor programului pentru conformare.

La elaborarea programului pentru conformare se iau în considerare următoarele:

- a) concluziile bilanțului de mediu;
- b) constatările și sarcinile stabilite de autoritățile de control care răspund de protecția factorilor de mediu, precum și de alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;
- c) datele deținute de titularul activității și de autoritățile administrației publice locale privind emisia și imisia poluanților în mediu;
- d) studiile, ofertele, diversele materiale de documentare etc.;
- e) sugestiile și propunerile primite de la populație și de la asociațiile neguvernamentale cu ocazia dezbaterii publice.

ACPM analizează proiectul programului pentru conformare, îl acceptă sau dispune completarea ori refacerea acestuia, cu eventuale propuneri ale autorităților consultate.

ACPM stabilește cu titularul activității programul pentru conformare, pe baza concluziilor și recomandărilor bilanțului de mediu.

Programul pentru conformare este necesar pentru orice activitate care are impact asupra mediului prin funcționarea curentă sau anterioară. Cuantificarea impactului efectiv al unei activități de pe un amplasament se realizează prin bilanțul de mediu, raportând starea mediului și măsurile necesare de remediere la standardele și reglementările în vigoare.

Programul stabilește măsurile de conformare, etapele, termenele și responsabilitățile necesare realizării acestora și poate avea două secțiuni:

- a) măsurile pentru reducerea efectelor prezente și viitoare ale activităților

asupra mediului;

b) măsurile de remediere a efectelor activităților anterioare asupra mediului.

ACPM acceptă introducerea în autorizația de mediu a programului pentru conformare, numai dacă, la solicitarea reglementării, titularul activității:

a) dovedește că modificările necesare pentru conformarea imediată nu sunt fezabile tehnic și/sau economic;

b) dovedește că în perioada de conformare nu se produc daune semnificative asupra mediului și sănătății publice;

c) se angajează să asigure fondurile necesare realizării programului pentru conformare la termenele propuse ale acesteia.

La stabilirea termenelor din programul pentru conformare, ACPM ia în considerare angajamentele titularului activității, din care să rezulte că instituirea modificărilor cerute nu depășește posibilitățile financiare ale acestuia.

Durata programului pentru conformare are în vedere perioada minimă necesară realizării măsurilor stabilite în funcție de disponibilitățile financiare și tehnice ale titularului proiectului sau al activității. Un program pentru conformare nu poate depăși perioada de valabilitate a autorizației de mediu, cu excepția măsurilor de remediere a prejudiciilor aduse mediului prin activități anterioare.

Titularul activității prezintă la ACPM, după acceptarea programului pentru conformare, următoarele documente:

a) programul pentru conformare în redactare finală;

b) fișa de prezentare și declarație completată cu instrucțiuni de întreținere și de exploatare a instalațiilor de depoluare.

ACPM face publică decizia de emitere a autorizației de mediu, precum și programul de consultare a documentelor care au stat la baza acesteia, prin afișare la sediul propriu și postare pe pagina proprie de internet.

Decizia poate fi contestată în termen de 30 de zile lucrătoare de la data afișării. La expirarea acestui termen, ACPM eliberează autorizația de mediu.

Autorizația de mediu se emite în 3 exemplare.

REVIZUIREA AUTORIZAȚIEI DE MEDIU

Revizuirea autorizației de mediu se realizează ori de câte ori există o schimbare de fond a datelor care au stat la baza emiterii ei. Titularul activității informează în scris ACPM despre acest lucru, iar ACPM emite o autorizație de mediu revizuită, incluzând acele date care s-au modificat, sau decide reluarea procedurii de emitere a unei noi autorizații de mediu.

Revizuirea decisă se realizează prin emiterea unei autorizații de mediu care păstrează numărul și data autorizației de mediu supuse revizuirii, urmată de sintagma "revizuită la data de"

Autorizația revizuită este valabilă până la expirarea duratei de valabilitate a autorizației de mediu inițiale, supuse revizuirii.

Autorizația de mediu nu se emite:

a) dacă nicio variantă a programului pentru conformare nu asigură încadrarea în condițiile care permit autorizarea, raportate la standardele și reglementările în vigoare;

b) dacă titularul activității nu respectă obligațiile ce îi revin prin prezenta procedură;

c) în situația în care nu au fost respectate condițiile impuse în procedura de evaluare a impactului asupra mediului;

d) în situația în care nu au fost realizate integral măsurile prevăzute în programul pentru conformare, anexă la autorizația de mediu emisă anterior.

La schimbarea titularului activității, conținutul programului pentru conformare se reface, specificându-se sursa de finanțare și responsabilitatea,

dacă este necesar.

Modificarea termenelor în programele pentru conformare este permisă numai dacă acestea se reduc ca timp de realizare a măsurilor.

AUTORIZAREA UNOR ACTIVITĂȚI SPECIFICE

Procedura specifică de autorizare a grădinilor zoologice, a acvariilor publice și a centrelor de reabilitare și/sau îngrijire, denumite în continuare unități permanente, se realizează în conformitate cu prevederile [anexei nr. 5 din Ordinul 1798/2007](#).

Activitățile de producție, import, export, plasare pe piață, utilizare, recuperare, reciclare, regenerare și distrugere a unor substanțe care epuizează stratul de ozon se supun prevederilor Protocolului de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon, la care România a aderat, cu amendamentele ulterioare acceptate de România. De la data aderării României la Uniunea Europeană, pentru activitățile menționate anterior se aplică prevederile Regulamentului nr. 2.037/2000 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene privind substanțele care epuizează stratul de ozon, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru activitățile de plasare pe piață, utilizare, recuperare, reciclare a anumitor gaze fluorurate cu efect de seră se aplică prevederile Regulamentului nr. 842/2006 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene privind anumite gaze fluorurate cu efect de seră.

Proprietarii și/sau deținătorii legali ai parchetelor aprobate anual pentru exploatare au obligația de a solicita și a obține autorizația de mediu pentru activitatea de exploatare forestieră.

Depunerea solicitării pentru emiterea și obținerea autorizației de mediu se realizează înainte de organizarea și desfășurarea licitației sau negocierea directă a masei lemnoase.

Autorizația de mediu conține toate obligațiile privind protecția mediului pe durata executării lucrărilor aferente exploatării și după exploatare.

Deținătorul autorizației de mediu are obligația de a notifica autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului, în termen de 15 zile de la încheierea contractului sau a negocierii directe privind parchetele de exploatare, despre toate amplasamentele licitate/negociate, cu precizarea operatorilor economici care efectuează lucrările de tăiere a masei lemnoase și a acelor care au câștigat licitația, cu indicarea perioadei de exploatare forestieră.

Procedura de autorizare privind activitățile nucleare se desfășoară în conformitate cu reglementările emise de Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare.

FIȘA DE PREZENTARE ȘI DECLARAȚIE

1. Date generale:

- Denumirea unității, firmei etc., adresa, telefon, fax
- Amplasamentul
- Profilul de activitate
- Forma de proprietate
- Regimul de lucru (ore/zi, zile/săptămână, zile/an)

2. Date specifice activității:

a) Activitatea desfășurată

Se prezintă activitatea specifică desfășurată, cu informații complete, inclusiv descrierea proceselor tehnologice

b) Dotări

Dotările specifice: clădiri (cu suprafața spațiilor ocupate), utilaje, instalații, mașini, aparate, mijloace de transport utilizate în activitate etc.

c) Bilanțul de materiale

- Cantitățile de materii prime, auxiliare și combustibili, intrate/intrați în proces

- Pierderile pe faze de fabricație sau de activitate și emisiile în mediu (inclusiv deșeuri)

- Cantitățile de produse și subproduse rezultate. Bilanțul acestor materiale, care servește și la întocmirea și revizuirea bilanțului de mediu, trebuie să se închidă cu eroarea acceptată de metodologia de calcul folosită

d) Utilități

Modul de asigurare cu utilități (apă, canal, energie etc.): surse, cantități, volume.

3. Surse de poluanți și protecția factorilor de mediu:

Protecția calității apelor

- Sursele de ape uzate și compușii acestor ape

- Stațiile și instalațiile de epurare sau de preepurare a apelor uzate, randamentele de reținere a poluanților, locul de evacuare (emisar, canalizare publică, canalizare, platformă industrială)

- Poluanții evacuați în mediu sau în canalizări publice ori în alte canalizări (în mg/l și kg/zi)

Protecția atmosferei

- Sursele și poluanții pentru aer

- Instalații pentru colectarea, epurarea și dispersia gazelor reziduale și a pulberilor

- Poluanții evacuați în atmosferă (în mg/mc și g/s)

Protecția împotriva zgomotului și vibrațiilor

- Sursele de zgomot și de vibrații

- Dotările, amenajările și măsurile de protecție împotriva zgomotului și vibrațiilor

- Nivelul de zgomot și de vibrații produs

Protecția solului și subsolului

- Sursele posibile de poluare a solului și a subsolului.

- Măsurile, dotările și amenajările pentru protecția solului și a subsolului

Protecția împotriva radiațiilor

- Sursele de radiații din activitate

- Dotările, amenajările și măsurile pentru protecția împotriva radiațiilor

- Nivelul radiațiilor emise în mediu

Protecția fondului forestier

- Situația afectării fondului forestier

- Lucrările și măsurile pentru diminuarea și eliminarea impactului negativ produs asupra vegetației și ecosistemelor forestiere

Protecția ecosistemelor, biodiversității și ocrotirea naturii

- Sursele posibile de afectare a ecosistemelor acvatice și terestre, a monumentelor naturii, a parcurilor naționale și a rezervațiilor naturale

- Măsurile pentru protecția ecosistemelor, biodiversității și pentru ocrotirea naturii, în general

Protecția peisajului și a zonelor de interes tradițional

- Modul de încadrare a obiectivului în peisaj

- Măsuri și amenajări pentru protecția peisajului și a zonelor de interes tradițional

Gestiunea deșeurilor

- Sursele de deșeuri, tipuri, compoziție și cantități de deșeuri rezultate

- Modul de gospodărire a deșeurilor; depozitare controlată, transport, tratare, refolosire, distrugere, integrare în mediu, comercializare

Gestiunea substanțelor și preparatelor periculoase

- Substanțele și preparatele periculoase utilizate/deținute, cantitățile utilizate/deținute și fișele de securitate ale acestora

- Modul de gospodărire, măsurile, dotările și amenajările pentru protecția

mediului

Gestiunea ambalajelor

- Tipurile și cantitățile de ambalaje folosite
 - Modul de gospodărire a ambalajelor și măsuri pentru protecția mediului
- Încadrarea în planurile de urbanism și amenajare a teritoriului

Modul de încadrare a obiectivului în cerințele planurilor de urbanism și amenajare a teritoriului.

Protecția așezărilor umane

- Distanța față de așezările umane, localitățile și populația eventual afectată

- Măsurile, dotările și amenajările pentru protecția așezărilor umane

Respectarea prevederilor convențiilor internaționale la care România a aderat.

Amenajările, dotările și măsurile pentru respectarea convențiilor internaționale, a reglementărilor comunitare și ale organismelor O.N.U. la care România a aderat.

Alte date și informații privind protecția mediului

Se vor prezenta și alte date specifice activității sau solicitate de autoritatea pentru protecția mediului, care au legătură cu protecția factorilor de mediu și planul de intervenție în caz de poluări accidentale.

Reconstrucția ecologică

Lucrări și măsuri pentru refacerea mediului deteriorat, precum și pentru menținerea unui ecosistem corespunzător în zonă

Monitorizarea mediului

Dotări și măsuri privind instruirea personalului, managementul exploatării și analiza periodică a propunerii de conformare pentru controlul emisiilor de poluanți, supravegherea calității mediului și monitorizarea activităților de protecție a mediului.

MENTIUNE:

Conținutul fișei de prezentare și de declarație ce se va întocmi și se va prezenta la autoritatea pentru protecția mediului se va adapta:

- în funcție de specificul activității;
- conținutului-cadru care formează obiectul acesteia;
- prevederilor legislației naționale și comunitare în domeniu.